



HORIZONTAL
CENTRO DE PENSAMIENTOS LIBERAL

8 de julio 2021

≡ HORIZONTAL



QUIENES SOMOS

LIBERTAD, PENSAMIENTO Y ACCIÓN

*Somos una plataforma de pensamiento liberal
y debate independiente.*



ORIGEN

2011-2012

Un grupo de jóvenes políticos independientes y trabajadores del primer gobierno del actual Presidente, Sebastián Piñera se percató de que la derecha, en ese entonces se había quedado sin reflexión respecto su proyecto.





OBJETIVO HZ

LIBERTAD, PENSAMIENTO Y ACCIÓN

Convocar a académicos, políticos y organizaciones sociales para generar políticas públicas que contribuyan a transformar a Chile en una sociedad de más y mejores oportunidades.

HORIZONTAL + EVÓPOLI

RELACIÓN INVESTIGACIÓN Y POLÍTICA

Al igual que el partido conservador inglés, del trabajo a nivel de think tank nació Evópoli.



HORIZONTAL + EVÓPOLI

ASPECTOS POSITIVOS



HORIZONTAL

ESTUDIOS Y PROPUESTAS
SUSTENTADAS EN LA EVIDENCIA



EVÓPOLI

GENERACIÓN DE
POLÍTICAS PÚBLICAS



RETROALIMENTACIÓN CONJUNTA:
ACADEMIA/ACCIÓN

HORIZONTAL + EVÓPOLI

DIFICULTADES



HORIZONTAL

ESTUDIOS Y PROUESTAS
SUSTENTADAS EN LA EVIDENCIA



EVÓPOLI

GENERACIÓN DE
POLÍTICAS PÚBLICAS

NEUTRALIDAD AUTONOMÍA



RETROALIMENTACIÓN CONJUNTA:
ACADEMIA/ACCIÓN

HORIZONTAL + EVÓPOLI

DIFERENCIA Y NEXOS

 HORIZONTAL

- DIRECTORIO Y DIRECTOR EJECUTIVO.
 - CENTRO DE ESTUDIOS.
 - INVESTIGADORES.
 - DONANTES.
- COLABORADORES ASOCIADOS Y JÓVENES.
 - COMUNICACIONES.
 - LUGAR DE TRABAJO.

- CONTINGENCIA/AGENDA.
 - FORMACIÓN.
- INSUMOS PROPUESTAS/ ESTUDIOS.
 - COMUNICACIONES (cuando corresponde).

 evópoli

- PRESIDENTE Y CABEZAS DE ÁREA.
 - PARTIDO POLÍTICO.
 - TRABAJADORES NACIONALES Y REGIONALES.
 - DONANTES.
 - POLÍTICOS, CANDIDATOS Y MILITANTES.
 - COMUNICACIONES.
 - LUGAR DE TRABAJO.
-

MONTO DE JUBILACIONES MÁS BAJAS PODRÍAN SUBIR HASTA 30%

Centro de estudios Horizontal aterriza propuesta para mejorar las pensiones a través de cambios al IVA

■ La iniciativa introduce el concepto de Valor Previsional Agregado (VPA), el que implicaría que un punto porcentual del citado tributo -actualmente en 19%- se destine al ahorro para la vejez.



El director ejecutivo de Horizontal, Sebastián Izquierdo.

POR CONSTANZA RAMOS TAYK

Más allá del aspecto sanitario, la pandemia puso de relieve una gran preocupación de la ciudadanía: el reto de mejorar las pensiones en el país y, en paralelo, ampliar la cobertura del sistema previsional.

Ya no es obvio que baste sólo con subir el porcentaje del sueldo que cada trabajador destina al ahorro para la jubilación que plantea la reforma previsional que discute el Congreso y aumentar la edad no parece una opción políticamente viable.

En línea con lo desiluzado por el ministro de Hacienda, Ignacio Briones, el think tank Horizontal -ligado a Evópoli, tienda donde milita el secretario de Estado- plantea abaratar a partir del consumo y, por esa vía, aumentar las jubilaciones.

El director ejecutivo del centro de estudios, Sebastián Izquierdo, explica que la idea pasa por mantener o reducir transitoriamente el

Impuesto al Valor Agregado (IVA) en un punto -actualmente en 19%- pero creando una nueva categoría de ahorro -recaudación por la misma cuantía bajo el nombre de "Valor Previsional Agregado" (VPA).

¿Cómo opera?

De acuerdo con la propuesta de Horizontal, mensualmente los contribuyentes -tanto empresas como personas- deberían pagar al Fisco el IVA y el VPA.

Este último será cancelado a través del Formulario 294 (F29) a la Tesorería (TGR), indicando a su vez la identidad y el monto pagado por el consumidor.

La Tesorería transferirá los montos recaudados bajo la nómina IVA a las AFP con los respectivos RUT, para que las administradoras depositen el total en la cuenta individual obligatoria del afiliado.

Izquierdo explica que realizarán dos simulaciones en esta materia: una, manteniendo el IVA y agregando el



VPA; y, otra, disminuyendo un punto del IVA, reemplazándolo por el VPA. "En el primer caso, el costo fiscal sería de 0,18% del PIB. En el segundo, asciende a 0,45%. Sin embargo, dichos costos son sin contemplar la mayor recaudación obtenida por la formalización del comercio que este mecanismo impulsaría", aclara.

Bonificación fiscal por quintil

A pesar de que la medida permitiría abarcar a todos los trabajadores (formales, informales o por cuenta propia), en la discusión pública se ha

criticado que ahorrar vía consumo sería regresivo.

Ante ello, la propuesta establece que en el caso de que el trabajador posea ingresos dentro de los cuatro quintiles de menores ingresos, el Estado bonifique la cotización multiplicando el VPA, según el segmento al que pertenezca la persona.

Para quienes pertenecan al primer quintil (el más pobre), su cotización por consumo se multiplicará por 2,5; al segundo, por 2; al tercer por 1,75; y al cuarto por 1,5. Esto se realizará cuando el VPA sea traslapado de la Tesorería a la AFP.

Izquierdo precisa que dicha bonificación "tiene un costo mayor a lo que se recaudará por VPA, pero al mismo tiempo se compensará gracias a la formalización del comercio que esta medida impulsaría. Con todo, dependerá de si se decide reemplazar un punto del IVA por el VPA, o bien subir el IVA, junto con implementar un VPA", señala.

Sumado esto, la iniciativa plantea toques de transferencia. Así, el monto mensual del VPA recaudado no podrá exceder los \$ 20 mil y no se realizarán transferencias a personas con ahorros superiores a los \$ 100 millones. Cuando se den cualquiera de estos dos casos, el Estado recaudará el 1% asociado al VPA, como si fuera un impuesto. "Deberá haber una coordinación entre las AFP y la TGR.

Las administradoras tendrán la obligación de informar a la TGR cuando el afiliado posea más de \$ 200 millones en su cuenta de ahorro individual", dice Izquierdo.

Ahorro a través del consumo y renta solidaria del Estado, las propuestas de Briones para el sistema de pensiones

El candidato presidencial de Evópoli presentó los cambios que impulsará al sistema previsional en caso de llegar a La Moneda. Propone transferencias de \$ 80 mil para los actuales jubilados para alcanzar pensiones equivalentes al salario mínimo líquido y cambios a la industria.

CARLOS ALONSO

Las pensiones siguen siendo un tema complejo. Las posturas entre el gobierno y la oposición se mantienen distantes. El escenario más probable es que no haya mucho avance en este gobierno, y por ello, los candidatos presidenciales ya han comenzado a presentar sus propuestas. Uno de ellos es el abanderado de Evópoli, Ignacio Briones.

"El sistema se desdobló y es necesario abaratarlo. Apoyamos el ahorro y no el reparto, con una solidaridad que no se cargue al mamo a los trabajadores, sino que se realice con recursos fiscales donde todos aportan y no solo los trabajadores que cotizan", sostiene Briones.

Su propuesta se divide en dos: una relacionada con el ahorro propiamente tal y otra con la industria. El primero de ellos tiene cuatro pilares, siendo el ahorro a través del consumo uno de los principales innovaciones. De acuerdo a la propuesta, esta medida consiste en una contribución adicional del 1% del costo del bien adquirido, con el objetivo de financiar una transferencia del Estado a cada una de las cuentas de ahorro individual de las personas.

De acuerdo al documento, esa mayor recaudación permitiría inyectar año a año US\$ 1.300 millones adicionales a las cuentas de ahorro individual, la cual se repartiría de manera pareja con un monto de \$6.684 mensual desde el

nacimiento hasta la jubilación. De esta manera, según se explica, la distribución terminaría siendo fuertemente progresiva, puesto que las personas del primer decil (10% más pobre) recibirían más de lo que aportaron, mientras que el decil 10 (10% más rico) recibiría menos de lo que pagó en IVA. Así, según el escenario, por \$1 que una persona perteneciente al decil de menores ingresos aporta, recibiría \$3 en su cuenta de ahorro para su pensión.

Esta medida trae aparejada una segunda propuesta, ya que este aporte serviría para crear una renta solidaria del Estado a su cuenta individual. Según se indica, esta medida reforzará de forma consistente el ahorro para la jubilación, pues permitirá a cada chileno tener un fondo adicional aproximado de \$27 millones al momento de jubilarse, aumentando así su pensión en \$10.900 adicionales. "Esta multiplicación de los ahorros, que será para todos y no solo para los pocos con estabilidad laboral, será financiada con impuestos generales, asegurando una solidaridad intergeneracional equitativa y no distorsionando el mercado laboral", muestra la propuesta.

Para el corto plazo, se establece complementarla la Capitalización Solidaria y el actual Pilar Solidario (IPS y APS) con una Transferencia Unilateral de Vejez. Para los ya jubilados, esta transferencia es un monto fijo de \$80.000 mensuales y se entrega al 80% más vulnerable



de los mayores de 65 años. En conjunto con el APS, permite alcanzar pensiones equivalentes al salario mínimo líquido. Al 2022, el costo de esta transferencia asciende a US\$2.580 millones.

También se propone avanzar con mayores incentivos para el ahorro voluntario, la propiedad de vivienda y las demás formas de riqueza de cada persona. En ese sentido, se propone incrementar el ahorro individual de manera automática y reversible. "Esto partirá con una tasa de cotización baja que paulatinamente irá aumentando. El trabajador de manera activa podrá postergar estos aumentos", dice el documento.

Otro de los ejes es aumentar gradualmente la tasa de cotización obligatoria, con cargo al empleador, una vez que la economía se estabilice. "El ahorro adicional que se genere por ambos caminos se acumulará en un fondo al que el trabajador tendrá acceso para financiar la compra de una vivienda", se enfatiza.

"Tenemos una propuesta innovadora, acorde a los desafíos que enfrentan los sistemas de pensiones en el mundo. Siguiendo a países como España y China, proponemos una cotización vía consumo y que el Estado aporte a las cuentas de ahorro desde que las personas nacen permitiendo aumentar el ahorro personal en casi \$30 millones adicionales al momento de jubilarse. Por último, permitiremos sacar

ahorros para compra de vivienda".

CAMBIOS EN LA INDUSTRIA

El segundo eje de la propuesta son medidas que apuntan a cambiar la industria: en este punto se propone que "la recaudación de las contribuciones sea llevada a cabo por el Servicio de Impuestos Internos (SII), rompiendo la integración vertical de recaudación que hoy realiza una sociedad de propiedad de las AFP (Previret), que de facto tiene poder de mercado que se traduce en costos elevados". Asimismo, se establece que el Estado sea quien cobre las pensiones impagas.

Otro de los cambios apunta a licitar la administración del total de la cartera de afiliados, a la institución que cobre la menor comisión. Así, se señala que "en vez de esperar que los afiliados disciplinen las comisiones y los retornos, el Estado fijará un perfil de inversión y utilizará una subasta para pagar las menores comisiones posibles. Con esta medida, lo que se busca es que no sea el ciudadano el que se preocupe de la opción más rentable, sino que el Estado lo haga por él".

Se propone incorporar la administración de los ahorros voluntarios dentro de la licitación de los ahorros generados por cotización obligatoria, lo que disminuiría las comisiones y aumentaría las rentabilidades de los ahorros voluntarios. ●

Cuenta de ahorro previsional para menores de 14 años

■ Al momento de iniciar su vida laboral, dichos recursos pasarán a la cuenta individual.

En el documento, Horizontal detalla que en promedio el porcentaje de los ingresos que se dedica al pago del IVA es prácticamente parejo a través de quintiles, fluctuando entre el 13,4% y el 13,7%.

En particular, la medida permitiría una contribución de entre \$ 4.357 y \$ 20 mil al mes, dependiendo del consumo, lo que se encuentra estrechamente asociado al quintil de ingreso. Anualmente, con subsidio incluido, esto equivale a un ahorro que va entre los \$ 52.286 y \$ 240 mil.

En la propuesta, se señala que el efecto

sobre la pensión autofinanciada dependerá de las lagunas previsionales que posea la persona. Por ejemplo, alguien con un 75% de lagunas previsionales, el aumento sobre la pensión autofinanciada podría llegar a ser de un 30%. A la inversa, en el caso de una persona con un 38% de lagunas previsionales, su pensión autofinanciada aumentaría en un 4%.

Estas cifras podrían ser incluso mayores si se considera que las personas podrían comenzar a cotizar desde los 14 años.

Y es que la idea busca además que los menores de edad también puedan ahorrar. Para eso se propone la creación de la Cuenta Individual de Ahorro para Pensiones para Menores de 14 años en el fondo A.

"Los padres o el representante del menor de edad podrán solicitar el depósito en otra administradora a la seleccionada por defecto.

Al momento de ingresar a trabajar, dicho ahorro pasará directamente a la cuenta de ahorro individual", precisan.

IVA debería volver a 19%

Por otra parte, el centro de estudios reconoce que en el caso de reducir el IVA al 18% y establecer un VPA del 1%, habrá menor recaudación por parte del Fisco y un gasto adicional por la bonificación que se entregará a los cuatro primeros quintiles.

"Una vez que el país se recupere económicamente, el IVA deberá volver al 19% original, pero se mantendrá el VPA, por lo que en la práctica a futuro tendremos un impuesto al consumo de un 20% (19% IVA y 1% VPA). Con todo, el objetivo de este documento no es definir si subir o bajar el IVA, sino establecer un mecanismo de cotización a través del consumo", indican.



HORIZONTAL
CENTRO DE PENSAMIENTOS LIBERAL

8 de julio 2021